

세계 식품과 농수산

World Food, Agriculture &
Fisheries



FAO 한국협회
Korea FAO Association
ISSN 2508-643X

Insight

뉴욕시의 도시농업 발전에
기여하는 요인들

Focus

도시농업의 사회, 환경,
경제적 가치와 국내 도시농업
현황

특별기획

- WTO 각료회의 역사와
연관된 제13차 각료회의의
농업 분야 쟁점
- 장치산업을 이해해 농업
혁신을 일으킨 네덜란드
- 유엔과 지속가능한 식생활

2024
FEBRUARY

02

뉴욕시의 도시농업 발전에 기여하는 요인들



Nevin Cohen

美 뉴욕시립대 보건대학원 부교수
美 뉴욕시립대 도시식품정책연구소장



수많은 인구수와 밀집된 도시 형태로 대변되는 뉴욕시는 도시농업 분야에서 상당히 활발한 모습을 보여주고 있다. 뉴욕시는 550개 이상의 공동체 정원(community gardens)을 보유하고 있고, 800개 이상의 학교가 정원 프로젝트를 수행 중이다. 뿐만 아니라 뉴욕시에는 비영리단체들이 운영하는 다수의 대규모 농장이 자리해 있고 옥상과 온실에서 식량을 생산하는 건물 통합형 농장 등 상업적 농장이 있으며, 비공식적이긴 하나 식량을 생산하는 데 이용되는 민간 정원이 무수히 많다. 한 연구에 따르면, 뉴욕 시민의 절반 이상인 약 53.3%가 집에서 공동체 정원까지 도보 15분 이내의 시간이 소요된다고 한다¹⁾.

1. Limerick, S., Hawes, J. K., Gounaridis, D., Cohen, N., & Newell, J. P. (2023). Community gardens and the 15-minute city: Scenario analysis of garden access in New York City. *Urban Forestry & Urban Greening*, 89, 128107.



2010년 미국 뉴욕에 설립된 Brooklyn Grange 옥상 농장/출처: brooklyngrangefarm.com

토지 이용 정책

현재 뉴욕시 도시농업의 규모는 식량 생산을 지원하고 장려하기 위한 오랜 전통의 정책과 프로그램의 결과다. 뉴욕의 조닝 (zoning, 도시계획에서 일정 지역을 용도에 따라 구획화하는 것을 의미)은 주거지역, 상업지역, 공업지역 등 모든 종류의 지역에서 도시농업이 가능해지게 했다. 이는 뉴욕시의 정원 및 농장이 발전하고 성장함에 있어 크게 기여했다. 최근 조닝 관련 정책의 변화는 건폐율 계산 시 옥상 온실을 포함하지 않고 옥상 온실이 기존 지역의 높이 제한을 넘어서는 것을 용인해 옥상 농업 활동을 장려했다.

경제 개발 정책

1978년부터 뉴욕시는 전미 최대의 '도시 정원 가꾸기' 프로그램인 GreenThumb을 재정적으로 지원했다. GreenThumb은 뉴욕시의 공원 담당 부처 내 하나의 부서로 존재하며 토지, 정원 관리용 도구, 기술 지원 등을 무상으로 제공해 뉴욕시 전역에서 공동체 정원을 가꾸는 이들을 지원한다.

뉴욕시는 '뉴욕시 퇴비 프로젝트(NYC Compost Project)'를 운영해 주민들에게 무상으로 퇴비를 제공하고 가정에서 직접 퇴비를 만드는 것을 지원하는 코스를 제공한다. 지난 10년 동안 뉴욕시는 기업인들에게 공간을 제공하고 새로운 기업체를 재정적으로 지원하는 역할을 수행하는 여러 기관들이 도시농업 분야 스타트업 성장에 기여하도록 했다. 뉴욕시는 농업 기술 스타트업을 위해 인큐베이터 공간 및 기타 재정 지원 등을 제공했다.



출처: nycfoodpolicy.org

교육

뉴욕시는 매우 큰 규모의 공립학교 시스템을 운영 중인 도시로 1,000개가 훌쩍 넘는 학교 수, 100만명이 넘는 학생 수를 자랑한다. 800개 이상의 학교들이 비영리단체인 GrowNYC, 미국 최대의 정원 가꾸기 프로그램인 NYC Parks GreenThumb, 뉴욕시 교육부의 협력 하에 창설된 GrowNYC School Gardens 프로그램의 지원을 받는 정원 프로젝트를 수행 중이다.

또한 Green Bronx Machine과 같은 비영리단체는 도시농업을 통해 어린 아이들에게 과학과 기술, 환경의 개념에 대해 가르칠 수 있는 방법을 제시하며, 또 다른 비영리단체인 Teens for Food Justice는 고등학교에서 학생들에게 식품시스템의 사회적 정의(social justice)와 어떻게 식량을 재배하고 식품시스템 내에서 공정한 정책을 지지할 수 있는지에 대해 가르치는 데 도시농업을 활용한다.

연계 정책

뉴욕시는 시 정부에 중요한 여러 영역들과 연관된 도시농업의 수많은 공편익(co-benefits)을 인지함에 있어 줄곧 우수한 모습을 보여왔다. 특히 뉴욕시는 도시농업을 지원함과 동시에 기후회복력(climate resilience)과 같은 연계된 이슈들을 다루는 정책들을 추진한 바 있다²⁾. 일례로 뉴욕시의 하수처리시설에 대한 폭우의 영향 완화를 위해 설계된 그린 인프라 프로그램(Green Infrastructure Program)은 민간 건물주 또는 지주가 도시농업에 투자하도록 재원을 제공한다³⁾.

또한 뉴욕시는 침수되기 쉬운 저지대인 맨해튼의 남동부 지역(Lower East Side) 연구에 자금을 지원해 해당 지역에 위치한 도시 농장 및 정원이 폭우의 영향을 완화하는 방파제 역할을 할 수 있도록 재설계할 것을 제안했다²⁾. 더불어 뉴욕시 당국은 퇴비, 빗물통, 물탱크 등을 도시 농장 및 정원에 공급하고 있으며, 이는 일종의 그린 인프라에 해당한다.

거버넌스

거버넌스는 도시농업에 있어 매우 중요하다. 2022년, 뉴욕시는 도시농업을 전담하는 부서를 마련했다. 해당 부서는 시장 직속 기후 및 환경정의실의 일부로 출범했으며 이는 뉴욕시가 식량 생산보다 더 광범위한 영역에 초점을 두고 있음을 보여준다. 도시농업실은 뉴욕시 전역에서 도시농업을 장려하기 위해 마련됐을 뿐 아니라 도시농업에 대한 아이디어를 한데 모으고 여러 시 기관에서 도시농업을 지원하는 데 도움을 줄 목적으로 창설됐다. 뉴욕시는 도시농업 관련 업계, 비영리단체, 학계 등의 사람들과 함께 도시농업 자문위원회를 구축해 나가기 시작했다.



2. Fox-Kämper, R., Kirby, C. K., Specht, K., Cohen, N., Ilieva, R., Caputo, S., ... & Béchet, B. (2023). The role of urban agriculture in food-energy-water nexus policies: Insights from Europe and the US. *Landscape and Urban Planning*, 239, 104848.

3. Cohen, Nevin, and Katinka Wijsman. "Urban agriculture as green infrastructure: the case of New York city." *Urban Agriculture Magazine* 27 (2014): 16-19.